

BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 8066 /BKHT-QLĐT
V/v Sửa đổi các quy định về đấu thầu để lựa chọn nhà thầu đối với sản phẩm công nghệ thông tin có tính chất đặc thù để tháo gỡ các "điểm nghẽn" triển khai Đề án 06

Hà Nội, ngày 29 tháng 9 năm 2023



Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại công văn số 452/TTg-KSTT ngày 23/5/2023 về việc tháo gỡ các "điểm nghẽn" triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030 (Đề án 06), Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

1. Tình hình thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại công văn số 452/TTg-KSTT

Tại công văn số 452/TTg-KSTT, Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì phối hợp với các Bộ Tư pháp, Thông tin và Truyền thông, Tài chính và các cơ quan liên quan nghiên cứu, báo cáo Thủ tướng Chính phủ phương án sửa đổi các quy định về đấu thầu để lựa chọn nhà thầu đối với các sản phẩm công nghệ thông tin có tính chất đặc thù (tài nguyên tri thức, sáng tạo, mới, khó xác định giá thầu, ít nhà cung cấp...).

Trong quá trình xây dựng Luật Đấu thầu (sửa đổi), Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã phối hợp với các Bộ, cơ quan có liên quan nghiên cứu đề xuất quy định để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Luật hiện hành cũng như nghiên cứu xây dựng hình thức, cơ chế lựa chọn nhà thầu phù hợp để thúc đẩy doanh nghiệp trong nước phát triển, khuyến khích hoạt động mua sắm các sản phẩm đổi mới sáng tạo, trong đó có hàng hóa, sản phẩm thuộc lĩnh vực công nghệ thông tin.

Hiện nay, Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 đã được Quốc hội thông qua và có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2024. Các quy định của Luật này sẽ góp phần khắc phục, tháo gỡ bất cập, vướng mắc trong việc lựa chọn nhà thầu trong đó có việc lựa chọn nhà thầu trong lĩnh vực công nghệ thông tin có tính chất đặc thù; cụ thể là:

a) Về việc lựa chọn nhà thầu trong trường hợp ít nhà thầu có khả năng thực hiện gói thầu

Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 đã có quy định về hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp gói thầu có yêu cầu kỹ thuật cao hoặc có giải pháp công nghệ mà chỉ có một nhà thầu có thể thực hiện, cụ thể:

- Điều 22 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 đã cho phép áp dụng hình thức đấu thầu hạn chế đối với gói thầu có yêu cầu cao về kỹ thuật hoặc kỹ thuật có tính đặc thù mà chỉ có một số nhà thầu đáp ứng yêu cầu của gói thầu được.

- Điều 23 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 cho phép áp dụng hình thức chỉ định thầu trong trường hợp gói thầu chỉ có duy nhất một nhà thầu thực hiện được trên thị trường do yêu cầu về giải pháp công nghệ.

Ngoài ra, khoản 1 Điều 29 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 quy định trường hợp gói thầu có điều kiện về quy trình, thủ tục, tiêu chí lựa chọn nhà thầu, điều kiện ký kết và thực hiện hợp đồng không thuộc quy định tại các điểm a, b, c, d, đ, e, g và h khoản này, Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định việc bổ sung trường hợp áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu trong trường hợp đặc biệt.

Hiện nay, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang xây dựng dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 về lựa chọn nhà thầu để trình Chính phủ ban hành trong đó có quy định hướng dẫn về việc xử lý tình huống trong trường hợp gói thầu có ít hơn 03 nhà thầu tham dự.

b) Về chính sách ưu tiên, ưu đãi trong đấu thầu đối với các sản phẩm công nghệ thông tin

Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 quy định chính sách ưu đãi đối với các doanh nghiệp sản xuất hàng hóa có xuất xứ Việt Nam (trong đó có sản phẩm công nghệ thông tin), doanh nghiệp sản xuất hàng hóa có xuất xứ Việt Nam và doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo trên nguyên tắc vừa khuyến khích, hỗ trợ sản phẩm xuất xứ trong nước, sản phẩm có tính đổi mới, sáng tạo, giúp các doanh nghiệp cung cấp sản phẩm này có cơ hội tốt hơn trong việc tiếp cận thị trường vừa đảm bảo cạnh tranh, công bằng, minh bạch với các doanh nghiệp khác, cụ thể:

- Điểm a, c và g khoản 1 Điều 10 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 quy định đối tượng được hưởng ưu đãi trong lựa chọn nhà thầu bao gồm: Hàng hóa có xuất xứ Việt Nam; Nhà thầu trong nước sản xuất hàng hóa có xuất xứ Việt Nam phù hợp với hồ sơ mời thầu; nhà thầu là doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo theo quy định của pháp luật.

- Điểm b và điểm c khoản 2 Điều 10 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 quy định cộng thêm điểm vào điểm đánh giá của nhà thầu thuộc đối tượng được ưu đãi đối với trường hợp áp dụng phương pháp giá cố định, dựa trên kỹ thuật, kết hợp giữa kỹ thuật và giá để so sánh, xếp hạng; cộng thêm số tiền vào giá dự thầu hoặc vào giá đánh giá của nhà thầu không thuộc đối tượng được ưu đãi đối với trường hợp áp dụng phương pháp giá thấp nhất hoặc phương pháp giá đánh giá để so sánh, xếp hạng.

- Điểm a Khoản 3 Điều 10 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 quy định đối tượng quy định tại các điểm a, b, c và g Khoản 1 Điều này được hưởng ưu đãi

theo quy định tại điểm b hoặc điểm c Khoản 2 Điều này khi tham dự gói thầu mua sắm hàng hóa, hỗn hợp.

Ngoài ra, Dự thảo Nghị định của Chính phủ sẽ quy định chi tiết về nguyên tắc ưu đãi, cách tính ưu đãi đối với hàng hóa có xuất xứ Việt Nam, doanh nghiệp sản xuất hàng hóa có xuất xứ Việt Nam và doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, trong đó có doanh nghiệp sản xuất sản phẩm công nghệ thông tin.

Để có cơ sở xác định đối tượng được hưởng ưu đãi nêu trên, Bộ Thông tin và Truyền thông cần ban hành văn bản hướng dẫn cụ thể về tiêu chí xác định sản phẩm công nghệ thông tin sản xuất trong nước.

c) Về xuất xứ hàng hóa

Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 cho phép hồ sơ mời thầu được đưa ra yêu cầu hàng hóa phải có xuất xứ từ một nhóm quốc gia, vùng lãnh thổ cụ thể trong trường hợp cần mua hàng hóa có chất lượng, tiêu chuẩn kỹ thuật bảo đảm đáp ứng yêu cầu sử dụng, cụ thể:

- Điểm e Khoản 3 Điều 10 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 quy định đối với gói thầu mua sắm hàng hóa tổ chức đấu thầu trong nước có ít nhất 03 hãng sản xuất cho 01 mặt hàng xuất xứ trong nước đáp ứng về kỹ thuật, chất lượng, giá thì chủ đầu tư quyết định việc yêu cầu nhà thầu chào hàng hóa xuất xứ trong nước đối với mặt hàng này.

- Khoản 2 Điều 44 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 quy định Hồ sơ mời thầu được nêu xuất xứ theo nhóm nước, vùng lãnh thổ. Trường hợp gói thầu thuộc quy định tại điểm đ Khoản 1 Điều 23 và đáp ứng đủ điều kiện áp dụng hình thức chỉ định thầu theo quy định tại Khoản 3 Điều 23 của Luật này nhưng người có thẩm quyền quyết định áp dụng hình thức đấu thầu rộng rãi, đấu thầu hạn chế, chào hàng cạnh tranh để lựa chọn nhà thầu thì hồ sơ mời thầu được quy định về xuất xứ, nhãn hiệu của hàng hóa.

d) Về xác định giá gói thầu

Điều 39 Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 giao Chính phủ quy định chi tiết về nội dung giá gói thầu trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu. Theo đó, Nghị định của Chính phủ sẽ quy định nguyên tắc, phương pháp, cách thức xác định giá gói thầu bảo đảm tính đúng, tính đủ toàn bộ chi phí thực hiện gói thầu; quy định một trong các căn cứ xây dựng giá gói thầu là dự toán nếu pháp luật chuyên ngành có quy định về việc lập dự toán hoặc có hướng dẫn về định mức, đơn giá.

Do vậy, trường hợp việc các sản phẩm công nghệ thông tin có tính chất đặc thù cần hướng dẫn riêng, đề nghị Bộ Thông tin và Truyền thông nghiên cứu quy định nội dung này trong quá trình sửa đổi Nghị định số 73/2019/NĐ-CP.

2. Kiến nghị

Các quy định của Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 và dự thảo Nghị định quy định chi tiết Luật này đã cơ bản xử lý được những vướng mắc trong hoạt động đấu thầu mua sắm các sản phẩm công nghệ thông tin có tính đặc thù, góp phần tháo gỡ những “điểm nghẽn” trong việc triển khai Đề án 06.

Để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, nâng cao chất lượng, hiệu quả mua sắm các sản phẩm công nghệ thông tin nói chung và sản phẩm phục vụ cho việc triển khai Đề án 06 nói riêng, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Thông tin và Truyền thông:

a) Nghiên cứu sửa đổi Nghị định số 73/2019/NĐ-CP theo hướng quy định cụ thể về nguyên tắc xác định định mức, đơn giá, cách thức lập giá gói thầu và tiêu chí đối với sản phẩm sản xuất trong nước được hưởng ưu đãi đối với các sản phẩm công nghệ thông tin có tính chất đặc thù.

b) Phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư xây dựng và hoàn thiện các nội dung có liên quan trong dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 để bảo đảm lựa chọn nhà thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công nghệ thông tin có tính đặc thù.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./. //

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Công an, Thông tin và Truyền thông;
- Cục Quản lý đăng ký kinh doanh;
- Lưu: Cục QLĐT, VT (TĐ03).

